

全球性通貨緊縮下輔具消費者之處境

The Predicament of Assistive Aids Consumers in the Global Deflation

黃富廷
Fu-Ting Huang

國立台東大學特殊教育系助理教授
Assistant Professor of Special Education Department, National Taitung University

摘要

通貨緊縮是經濟發展走到強弩之末的眾多併發症之一，特別的是，這次的通貨緊縮具有全球化的特性，因而產生全球骨牌效應。目前由於供過於求所造成之物價下跌，並不是特定的區域現象，而是全球化之經濟態勢。不僅在美洲與歐洲，亞洲也瀰漫著一股通貨緊縮的低氣壓。在經濟上，有三大力量正在推動台灣經濟之變化：全球化與科技化、中國大陸的影響因素以及台灣本身的變動。而在解決這些經濟問題的同時，台灣政府亦須設法妥善解決國家財政赤字問題。本文旨在探討全球性通貨緊縮對身心障礙者之可能影響，並提出因應全球性通貨緊縮之若干芻議。

關鍵詞：通貨緊縮、全球化、輔助性科技、輔具消費者

Keywords: Deflation, Globalization, Assistive Technology, Assistive Aids Consumers

一、前言：通貨緊縮之起因

通貨緊縮(deflation)是經濟發展走到強弩之末的眾多併發症之一，其突然變成一門顯

學，著實令人大感意外（沈建宏，民 91）。Thurow 特別指出：通貨緊縮是資本主義最束手無策之惡疾；資本主義根本無法在物價下滑的通貨緊縮中運作；而且，通貨緊縮一旦發生，就非常難以遏止（引自吳怡靜譯，民 92）。究竟造成通貨緊縮或通貨膨脹(inflation)之主因為何？Shilling(1998)的說法頗為一針見血：戰爭與通貨膨脹、太平盛世與通貨緊縮之間，似乎存在著某些關係，其實，這全是「供給」與「需求」這兩大經濟力量所造成的結果。換言之，「供給」與「需求」正有如圖 1 之太極圖的陰陽兩股力量。當陰盛於陽時，其反映出「供不應求」之經濟現象。由於需求量 > 供給量，廠商會一方面增加量產，一方面提高售價（郭婉容，民 91），因而造成通貨之膨脹。反之，當陽盛於陰時，則反映出「供過於求」之經濟現象。由於供給量 > 需求量，廠商只好減產，以低價求售（郭婉容，民 91），因而造成通貨之緊縮。如此看來，通貨膨脹／供不應求、通貨緊縮／供過於求之間，似乎存在著某些關連。俄國經濟學家 Kondratieff 曾經針對這兩股經濟力量之動態消長，提出「經濟循環理論」，其

指出：資本主義國家之經濟景氣循環以 50~60 年為一周期，其間歷經成長與衰退、商品價格飆漲與狂跌、利率上揚與走低等過程；Kondratieff 以工業國家超過 100 年的商品價格資料進行分析，發現資本主義國家會歷經約 25 年的經濟擴張期，但緊接而來的就是長

達 30 年的經濟衰退期，據此，Kondratieff 在 1920 年代早已正確預測資本主義國家在 1930 年代會面臨經濟大蕭條；時至今日，Kondratieff 之經濟循環理論依然不需經過太多修正，即可用來預測美國之經濟發展 (Shilling, 1998)。

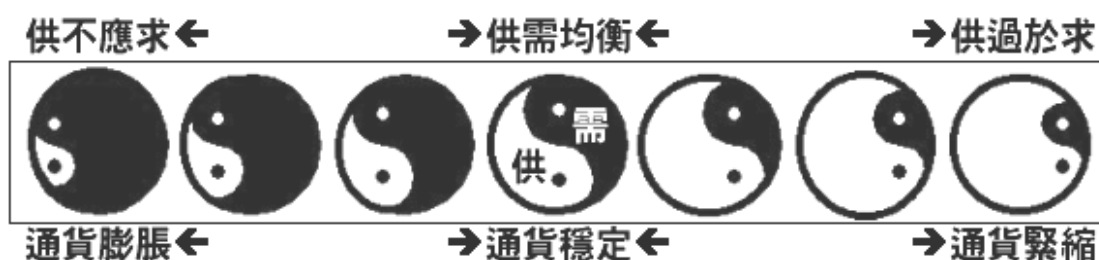


圖 1、市場供需與通貨縮脹之變動關係

二、全球性通貨緊縮下之台灣經濟處境

特別的是，這次的通貨緊縮具有全球化的特性。如前所述，通貨緊縮之主因乃為供過於求。目前由於供過於求所造成之物價下跌，並不是特定的區域現象，而是全球化之經濟態勢 (Shilling, 1998)。如圖 2 所示，全球

化並非最近幾年才開始發生。1800 年代中期至 1920 年代末期，世界經濟走入第一次全球化；其間，歷經第二次世界大戰與冷戰時期之全球化停滯期；直到 1989 年，柏林圍牆倒下後，世界經濟又邁入第二次全球化之歷程 (Friedman, 2000)。

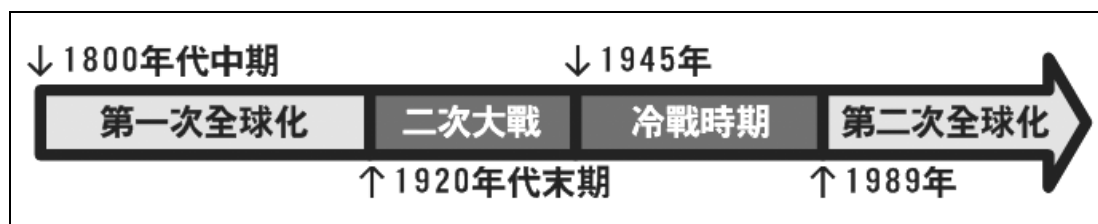


圖 2、全球化進程

在這股全球化潮流的影響下，通貨緊縮因而產生全球性之骨牌效應。如：1997 年，泰銖劇貶 30%，此乃亞洲金融風暴的第一場風雨；接下來，由於東南亞之不景氣對全球物價產生負面影響，導致全球物價下滑，最後，由亞洲所引發之油價疲跌，竟造成俄羅

斯之經濟崩盤；俟後，流竄於全球各地的避險基金為舒解在俄羅斯被套牢的投資金額，乃紛紛拋售他們在巴西、南韓、埃及、以色列、墨西哥等國之債券與股票，轉而一窩蜂地購買更安全的美國國庫券，導致美國國庫券價值飛漲，迫使美國政府必須調降國庫券

利息(Friedman, 2000)。於是，問題就像病毒一樣，從一個大陸蔓延到另一個大陸。若以各國躉售物價指數來分析，會發現：美國、義大利、德國、法國、阿根廷、南韓、日本、台灣等地之商品批發價都呈現走跌之勢；而日本、瑞士、中國大陸、瑞典、丹麥、捷克、香港、泰國、新加坡、紐西蘭、巴西等國之消費指數也下滑(Shilling, 1998)。因此，不僅在美洲與歐洲，亞洲也瀰漫著一股通貨緊縮的低氣壓。經濟一蹶不振已達十多年的日本，物價已連續下跌四年；亞洲最令人憂心忡忡的香港，物價也連跌四年；中國到 2002 年底也已承受了 11 個月的物價下跌；台灣若不是因為新台幣過去十年左右皆呈貶值趨勢，否則國內之通貨緊縮壓力一樣有增無減（沈建宏，民 91）。國內在 2001 年、2002 年全年之消費者物價分別衰退 0.01%、0.2%，而在 2003 年 1~9 月的消費者物價也依然下跌 0.31%（中華經濟研究院第三研究所，民 92）。長此以往，廠商之獲利空間勢將受到壓縮。如：在微利化成長下，台灣資訊硬體產業毛利逐年下跌，最典型的例子，莫過於筆記型電腦（李欣岳，民 92）。對台灣而言，面臨知識經濟時代之來臨以及加入 WTO 之後的開放態勢，在經濟上，有三大力量正在推動台灣經濟之變化，此即：全球化與科技化、中國大陸的影響因素、以及台灣本身的變動（孫文秀、曾建榮，民 91）。而在解決這些經濟問題的同時，台灣政府亦須設法妥善解決國家財政赤字問題。台灣的財政在 1989 年之前，幾乎每年皆有若干剩餘，但自從 1989 年以後，政府在地價高漲的情況下，購置大量行將期滿的公共設施預定地，花費了鉅額的經費，之

後，政府財政便一反過去之態勢，幾乎每年都有龐大的財政赤字產生，因而導致今日之財政困境（于宗先，民 92）。台灣的通貨緊縮壓力還在高昇中，加入 WTO 之後，台灣將出現大量中國製造的貨物，經濟後進國之低價商品傾巢而入，此正是通貨緊縮的元兇之一；尤其，當「三通」塵埃落定後，不管資本是回流還是外流，台灣的物價將受到中國更大的牽引，而繼續向下滑落（沈建宏，民 91）。

三、全球性通貨緊縮對身心障礙者（輔具潛在消費者）之可能影響

通貨緊縮是「果」而不是「因」，在造成物價下跌的表面好處之外，還伴隨著失業率急遽上升、企業獲利衰退、股票下跌等後果，即使保住飯碗的上班族，也難逃減薪之厄運（沈建宏，民 91）。身心障礙者受此影響，其處境將反應在就業率、財富所得、輔具補助金額、以及輔具價格之變動上，間接將改變其取得輔具之能力。茲列述如下：

(一)失業率提高

由於訊息不充分（導致摩擦性失業）、勞工移動力不足（導致結構性失業）、或因景氣波動（導致循環性失業），都使得社會難以避免失業隨時會發生（成之約，民 92）。失業率與通貨膨脹，在經濟學上被合稱為「兩隻惡魔」，兩項數據之總和構成了所謂的「痛苦指數」（謝明瑞，民 88）。當勞動力需求增加時，不僅已就業的勞工將有更高的工資報酬，雇主也會因為生產增加而必須僱用更多的勞工，因而增加就業機會；反之，當經濟不景氣時，產業對勞動的需求便減少，不僅

已就業的勞工的工資報酬會下降，而且雇主亦將因為減產而裁減僱用勞工之數量（成之約，民 92）。林宏熾（民 87）指出：台灣地區所有身心障礙者約僅有半數擁有工作，且多為勞力性質。而且，超過 50% 的身心障礙者所從事之職業以非技術性、事務性為主，這些職業易受外部產業結構變動之影響而失業，同時，擔任售貨工作（如：販賣公益彩券）之收入亦不穩定；擔任專業與技術人員的比例則不到 15%，這樣的職業結構可能與身心障礙人口教育程度偏低有關（內政部，民 89）。是故，障礙者可能因為勞動力移轉力薄弱，而面臨結構性失業之壓力。在台灣社會裏，「教育」除了可作為提高職業、收入的工具之外，其本身也代表著很重要的主觀階級認同或社會地位（黃毅志，民 88）。因此，教育程度亦可作為評定社會階級之指標。依據統計結果，台閩地區身心障礙者之教育程度為：國小教育程度 31.5%、不識字 23.7%、國中 16.0%、高中 16.2%、大專以上者為 7.7%、約 3.2% 是自修（識字）、學齡前人口 1.8%（內政部，民 89）。明顯可見：國內障礙者之教育程度有偏低之傾向。加上近幾年來，由於產業結構轉變與國際分工等因素之影響，使得教育程度較低之勞動力的失業率有逐漸向上攀升之現象（成之約，民 92）。因此，障礙者偏低之教育水平將可能承受循環性失業之壓力。而在資訊之取得能力方面，資訊科技或網際網路的使用者大多是高學歷的知識份子與中等薪資以上（學生除外）的人，此一門檻限制使得勞工階層的人被排除在資訊化社會之外，自然更被排除於社會階層流動之外（紀建良、鄭依萍，民 90）。是故，教育及薪資水平偏低的障礙者，

將可能因為無法利用資訊科技或網際網路來即時取得就業資訊，而提高摩擦性失業之可能性。綜合研判：預估這一波全球性通貨緊縮對於身心障礙者（輔具消費者）之就業情形，將可能造成若干衝擊。

（二）財富所得萎縮

根據調查資料顯示：民國 83 年時，殘障者家庭入不敷出者所占比率高達 44.69%、收支平衡者占 27.72%、另有 27.59% 的家庭尚有儲蓄（內政部，民 83）。到了民國 89 年時，台灣地區身心障礙者家庭的每月開支以 3~4 萬元最多，約占三成，46.2% 的身心障礙者家庭支出大於收入，44.8% 的身心障礙者家庭開支是收支平衡，而 9.0% 身心障礙者家庭是收入大於支出，易言之，身心障礙者家庭的支出水準以中低水準為主（內政部，民 89）。Smith(1991)指出：如果一個市場過於狹小，使得個人之消費能力無法以其勞務剩餘部分之產出來進行交換、或用以換得其所需要之他人勞務產出，那麼，將不會有人因此受到鼓舞而傾全力專注於某一行業。因此，對於非固定薪資之障礙者而言，台灣之小型市場在面臨全球性通貨緊縮的壓力下，可能使其獲利降低，因而產生轉業或失業之可能性。此外，當經濟不景氣時，由於產業對勞動之需求減少，導致勞工減薪，雇主亦可能因減產而裁員（成之約，民 92）。因此，對於固定薪資之障礙者而言，可能產生減薪或失業之可能性。

（三）輔具補助金額下降

如前所述，政府在 1989 年以後幾乎年年出現財政赤字（于宗先，民 92）。長此以

往，勢必間接影響政府提供輔具補助之能力。如圖 3 所示，國內歷年之輔具補助金額（黑線部分）在 90 年明顯下滑，91 年才又略為回升。但對照身心障礙者總人數（灰線部分）之成長量，90~91 年之輔具補助金額顯然未似 87~89 年一樣成比例（虛線部分：

每百萬人補助金額=補助總金額÷總人數×百萬)。因此，不管是通貨緊縮或經濟衰退，對身心障礙者之相關福利補助，必然帶來若干程度之衝擊。

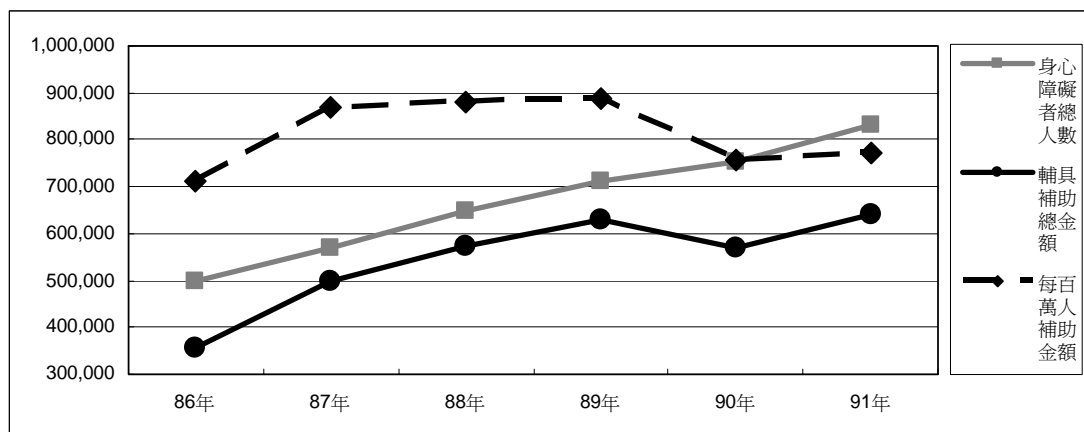


圖 3、歷年障礙者人數（內政部，民 92a）與輔具補助金額（內政部，民 92b）

(四)輔具價格下跌

如前所述，通貨緊縮可能帶來之好處，即造成物價下跌（沈建宏，民91）。因此，輔具價格理應隨著通貨緊縮之帶動而下滑。如果障礙者財富所得萎縮之幅度小於輔具價格降低之幅度，那麼，障礙者購買輔具之能力將相對提昇，反之，則相對下降。當原料、工資在全球性通貨緊縮的壓力下而降價時，輔具廠商之生產成本因而得以縮減，最後將反應於商品之降價上。不過，筆者最耽心的是：如果國內輔具價格長期滯化之情形因人為因素而未在輔具售價中真實反應成本，那麼，輔具廠商之獲利將相對提高，而直接受害的就是身心障礙之輔具消費者。

四、結語：

因應全球性通貨緊縮之若干芻議
為因應這一波全球性通貨緊縮，以下分

別就輔具產業、輔具消費者（身心障礙者）等兩個層面，提出下列芻議：

(一)在提高輔具產業之獲利率、競爭力方面

1.加速新科技的發展與投資

研究發展不僅是企業生存之基本要素，更是邁向知識經濟時代最重要的指標項目之一（曾秀芬，民91）。依據經濟學家的解釋，新科技的發展與投資是各國擺脫經濟穩定與衰退期、重回經濟發展期的關鍵(Shilling, 1998)。行政院的「挑戰2008——國家發展重點計畫」中之「國際創新研發基地計畫」主要包含五項規劃：吸引國際人才、提供五百億研發貸款、設立重點產業學院、成立各種創新研發中心、推動重點產業科技研究，希望將台灣建設為亞洲最好的研發創新基地，再創台灣經濟奇蹟（孫文

秀，民91b)。同樣地，國內輔具產業在此計畫之協助下，若能成功創新研發新科技，必可提高國際競爭力與獲利率。

2. 政府以利多政策，刺激民間消費與科技研發／投資

為刺激企業致力於新科技的發展與投資，政府應擬定、釋放相關利多政策與計畫。目前，行政院的「挑戰2008——國家發展重點計畫」已揭櫫台灣未來六年的國建藍圖，其中擬定十大重點投資計畫，包含四大主軸：人才、研發創新、全球運籌、生活環境（孫文秀，民91a）。預期這項計畫能提高台灣產業之國際競爭力。此外，當民間對消費與投資興趣缺缺時，政府應加強公共投資；不過，當經濟惡化到通貨緊縮時，政府通常也沒有多少錢可以進行公共投資；雖然，經濟學家會建議政府舉債投資公共建設，然而台灣政府之債務餘額，早已達到法定上限（沈建宏，民91）。萬一，政府在此財務困窘的情形下，考慮以加稅來拓展財源，建議政府應三思而後行，實則，另尋替代性財源（如：開放香港式的賭馬、公益彩券、或以公益彩券之公平制度恢復愛國獎券）亦不失為創造性之解決問題策略，除非不得已，否則政府應避免讓身處全球性通貨緊縮衝擊下之一般民眾或障礙者的經濟負荷雪上加霜。

3. 考慮適度引導新台幣貶值

在經濟蕭條期中，出口國通常會引導貨幣貶值，以增加產品出口競爭力

(Shilling, 1998)。強烈依賴出口之台灣經濟，在面臨微利化與通貨緊縮的壓力下，「適度」引導新台幣貶值，以提昇輔具產品之出口競爭力，頗值得考慮。惟在實施過程中，須注意的是：經濟景氣之過與不及，皆不利於經濟發展（謝明瑞，民88），因此，適度引導新台幣貶值，應在「讓景氣波動所造成之損失最小化」的前提下謹慎施行，才不會造成經濟發展之另一項不利因素。

(二) 在提高身心障礙者取得輔具之能力方面

4. 將固定比例之公益彩券所得挹注於輔具補助金額

筆者曾針對國內輔具價格長期滯化之情形做過市場經濟之探討，其中指出：既然台灣之小型市場的特色是市場經濟之結構問題，那麼，就應該「回歸市場經濟之基本面」——利用市場機制之原理來解決輔具價格之問題，而拓展海外市場即為依賴國際貿易之島國宿命者所能尋求之解決方法（黃富廷，付梓中）。依據市場機制運作，開拓市場可增加產品之需求量，而需求增長則招引供給擴充（湯季康，民91）。此一定理，不僅適用於台灣之類的島國，連美國這類的大國亦然。如：1989年，當柏林圍牆搖搖欲墜時，可口可樂的歐洲總裁 Douglas Ivester 即派人從圍牆破洞免費分送可口可樂給東德人，到了1995年，東德人的可口可樂消費量已達西德之水平；Douglas Ivester 當初的做法完全為了拓展公司的全球版圖，以提高獲利 (Wheelan, 2003)。同樣地，依據供需定理，拓展海外市場可提昇輔助性科技供

給量，造成價格之降低，回頭再進一步擴大需求量。是故，透過政府以輔具補助金額之方式來解決國內身心障礙者無力購買輔具之困境，此誠非藉由「回歸市場經濟之基本面」之途徑來解決問題之作法。不過，如果國內輔具產業依然固守島內之小型市場規模，導致輔具價格仍未透過擴大海外市場需求而下降，那麼，輔具補助金額之需求仍將存在。但是，如前所述，政府自1989年以來，連年之財政赤字已導致負擔輔具補助金額之能力隨之下降。在不考慮加稅的前提下，政府應設法另尋社福補助財源。近幾年，政府授權台北銀行發行公益彩券，將固定比例之公益彩券所得挹注於輔具補助金額，此誠為另類可行之作法。

5. 設法提高障礙者之就業率

如前所述，從障礙者之職種來看，其可能因為勞動力轉移能力不足，而面臨結構性失業之壓力；或者，由於國際分工與國內產業結構變動，而導致教育水平偏低之障礙者需承受循環性失業之壓力；而且，因為教育與薪資水平偏低而無法利用資訊／網路科技即時取得就業訊息，而形成摩擦性失業。若希望降低社會的失業率，對於訊息不足所引發的摩擦性失業，應該加強就業資訊的提供、以及就業市場遇合媒介的服務；對於結構性失業，則應設法提高勞力的移轉能力，加強教育或職業訓練的服務，並改善區域間的交通設施；至於希望減少循環性失業，則必須仰賴政府利用財

政政策或貨幣政策來提高社會總合需求，期能增加社會的就業機會（成之約，民92）。是故，為身心障礙者提供網路設備並加以訓練（使之迅速取得如同「101人力銀行」之類的網路就業資訊）、提供職業再訓練／職務再設計之服務、提供移行類輔具、改善財政政策／貨幣政策等措施，預估可減緩障礙者之失業率。

參考書目

- 于宗先（民92）：如何扭轉寅喫卯糧的台灣財政。經濟前瞻，**90**，38-41。
- 中華經濟研究院第三研究所（民92）：台灣經濟指標。經濟前瞻，**90**，4。
- 內政部（民83）：中華民國八十三年臺閩地區殘障者生活狀況調查。民92.2.11.取自：<http://www.moi.gov.tw/W3/stat/Survey/survey02.htm>
- 內政部（民89）：中華民國八十九年臺閩地區身心障礙者生活需求調查提要報告。民89.12.12.取自：<http://www.moi.gov.tw/W3/stat/Survey/body89.htm>
- 內政部（民92a）：臺閩地區身心障礙者人數按年齡分。民92.11.18.取自：<http://www.moi.gov.tw/W3/stat/year/y04-18.xls>
- 內政部（民92b）：身心障礙生活、輔助器具及托育養護補助。民92.11.18.取自：<http://www.moi.gov.tw/W3/stat/year/y04-21.xls>
- 成之約（民92）：工資、物價與勞工福利。載於勞動經濟學，**257-296**。台北：國立空中大學。
- 李欣岳（民92）：資訊硬體產業，微利時代來臨。數位時代，**41**，46-47。
- 沈建宏（民91）：通貨緊縮下的4大求生術。數位時代，**47**，44-46。
- 林宏熾（民87）：台灣地區身心障礙者之生涯訓練與發展——就業轉銜面面觀。就業與訓練，**16(3)**，25-33。

吳怡靜譯，Lester C. Thurow著（民92）：全球經濟正在玩火。天下，268，28-29。

紀建良、鄭依萍（民90）：根植於樂土的夢魘——論資訊焦慮與資訊社會。當代，172，60-67。

孫文秀（民91a）：挑戰2008新願景。技術尖兵，91，1。

孫文秀（民91b）：推動台灣成為亞洲最好之產業創新研發基地。技術尖兵，91，28-29。

孫文秀、曾建榮（民91）：專訪經濟部次長施顏祥——蛻變、轉型中的台灣。技術尖兵，91，2-4。

郭婉容（民91）：個體經濟學。台北：三民。

黃富廷（付梓中）：試析台灣輔助科技產業之市場經濟現象：供給與需求。於屏師特殊教育文集(五)。屏東：國立屏東師範學院特殊教育中心。

黃毅志（民88）：社會階層、社會網絡與主觀意識：台灣地區不公平社會階層體系之延續。台北：巨流。

曾秀芬（民91）：2002年各產業第一季研究發展投資現況及分析。技術尖兵，91，18-19。

湯季康（民91）：經濟學原理。台北：時英。

謝明瑞（民88）：總體經濟問題及其理論之發展。載於謝明瑞、袁金和、楊義隆（編），總體經濟學，535-560。台北：國立空中大學。

Friedman, T. L. (2000). *The Lexus and the olive tree: Understanding globalization*. New York, NY: Farrar, Straus and Giroux

Shilling, A. G. (1998). *Deflation*. Cumming, GA: Lakeview Publishing Company.

Smith, A. (1991). *The wealth of nations*. London, England: David Campbell.

Wheelan, C. (2003). *Naked economics: Undressing the dismal science*. New York, NY: Norton, W. W. & Company.

